

En los 25 años transcurridos desde que el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (CSNU) adoptó por unanimidad la resolución 1325, conocida como la agenda de Mujeres, Paz y Seguridad , la evidencia del papel vital de las mujeres en el logro y mantenimiento de la paz en todo el mundo sigue creciendo

Pero el apoyo estructural y financiero para las mujeres constructoras de paz, y la ayuda vital para las mujeres y niñas atrapadas en conflictos, sigue siendo lamentablemente insuficiente. En cambio, los conflictos y el gasto militar están en aumento, al igual que el número de mujeres asesinadas, violadas y desplazadas por la guerra. Los hechos y las cifras son alarmantes y constituyen un llamado a la acción. Explore los datos a continuación.

Impacto de los conflictos y las crisis en las mujeres y las niñas

Los conflictos, la inestabilidad y la violencia están en aumento, con consecuencias devastadoras para las mujeres y las niñas.

- **Aumento de los conflictos** : En 2024, se registraron más de 185 conflictos armados, incluidos 61 conflictos activos que involucran al menos a un Estado , la cifra más alta desde que comenzaron las

estadísticas en 1946. Aproximadamente 676 millones de mujeres y niñas vivían a menos de 50 kilómetros de estos conflictos, la cifra y el porcentaje más altos registrados (17 %) desde la década de 1990. [1]

- **Aumento de la violencia :** En 2024, las Naciones Unidas documentaron más de 4600 casos de violencia sexual relacionada con conflictos , incluso como táctica de guerra, tortura, terror y represión política, lo que representa un aumento del 87 % entre 2022 y 2024. Además, la violencia de género se evaluó como grave o extrema en 22 de los 25 países que experimentaron crisis humanitarias. [2]
- **Desplazamiento:** A finales de 2024, se estimaba que 123,2 millones de personas se encontraban desplazadas por la fuerza , lo que representa una década de aumentos anuales en el número de refugiados y otras personas obligadas a huir de sus hogares. Más de 60 millones de mujeres y niñas desplazadas por la fuerza y apátridas se enfrentan a un mayor riesgo de violencia de género. [3]
- **Inseguridad alimentaria:** Los conflictos impulsan el hambre en la mayoría de las crisis alimentarias mundiales, desde Gaza y Sudán hasta Yemen y Malí, elevando la inseguridad alimentaria y nutricional a niveles sin precedentes. En 2024, más de 295 millones de personas sufrieron altos

niveles de inseguridad alimentaria aguda , y el 47 % (139,8 millones) de ellas vivían en zonas de conflicto o inseguridad. En 2024, 10,9 millones de mujeres embarazadas y lactantes padecieron desnutrición aguda en 21 países con crisis nutricionales; un tercio de ellas se encontraban en la República Democrática del Congo, mientras que Afganistán, Etiopía, Sudán del Sur y Sudán contaban con más de un millón cada uno.

- **Ataques a la infraestructura sanitaria :**
En 2024, se registraron 1647 ataques contra la atención médica en 16 países y territorios con emergencias humanitarias complejas, que causaron la muerte o heridas a más de 2700 personas. Los ataques contra centros de salud en Haití, Malí, Myanmar, Sudán, Ucrania y el Estado de Palestina privaron a millones de mujeres de servicios vitales, incluida la atención sanitaria sexual y reproductiva.
- **La educación de las niñas en peligro :**
Más de 85 millones de niños afectados por la crisis no asisten a la escuela, de los cuales el 51,9 % son niñas , incluidas 5 millones de niñas en Sudán. Cuatro años después de la toma del poder por los talibanes, 8 de cada 10 mujeres jóvenes afganas están excluidas de la educación, el trabajo o la formación
- **Voces de mujeres en los medios:** Un informe de CARE

de 2024 reveló que, si bien la cobertura mediática de los conflictos aumentó más de seis veces entre 2013 y 2023, solo el 5 % de los artículos se centraron en las experiencias de las mujeres en la guerra, y solo el 0,04 % destacó la contribución de las mujeres como líderes en los procesos de paz. [4]

La agenda de Mujeres, Paz y Seguridad

Hace veinticinco años, una coalición decidida de mujeres, activistas por la paz, gobiernos y representantes de las Naciones Unidas abrió nuevos caminos para las mujeres y las niñas, y para el mundo en general, en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

[Imagen](#)

Mujeres en los procesos de paz

La participación de las mujeres en los procesos de paz conduce a resultados mejores y más sostenibles. Sin embargo, las mujeres siguen estando subrepresentadas en las negociaciones formales

- **Acuerdos de paz más sólidos con la participación de mujeres:** Los estudios demuestran que los acuerdos de paz firmados por mujeres tienen mayores tasas de implementación y perduran más tiempo. Una evaluación reciente sobre los esfuerzos de consolidación de la paz en las zonas fronterizas de Malí y Níger, por ejemplo, reveló que la participación de las mujeres en la prevención de conflictos aumentó del 5 al 25 por ciento entre 2020 y 2022, lo que contribuyó a resolver más de 100 conflictos relacionados con los recursos naturales locales. [5]
- **Escasa participación de las mujeres en los procesos de paz :** A pesar de su papel fundamental, las mujeres siguen estando en gran medida excluidas de los procesos de paz. En 2024, los datos mundiales disponibles indican que, en promedio, las mujeres representaban solo el 7 % de los negociadores y el 14 % de los mediadores en los procesos de paz formales a nivel mundial; y en muchas conversaciones de paz aún no participan mujeres en absoluto. [6] La representación femenina entre los signatarios de acuerdos de paz era comparativamente mayor, alcanzando el 20 %. Sin embargo, la proporción de mujeres

signatarias se reduce al 7 % cuando se excluyen los acuerdos en Colombia. Estas cifras son similares a las de conjuntos de datos anteriores (1992-2019) [7] y se mantienen muy por debajo del objetivo mínimo de un tercio establecido por las Naciones Unidas y de la meta de paridad para la toma de decisiones recomendada por el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer. [8]

- **Procesos liderados, coliderados o apoyados por la ONU :** En 2024, las Naciones Unidas lideraron o colideraron cuatro procesos de paz activos: las Conversaciones Internacionales de Ginebra, dos procesos relacionados con Libia y un proceso en Sudán. Dos mujeres actuaron como mediadoras principales en tres de estos procesos. En todos los procesos, se consultó a organizaciones de la sociedad civil de mujeres y se proporcionó experiencia en género. En 2024, las Naciones Unidas también brindaron apoyo a dos procesos de paz en Colombia y a los procesos de elaboración de constituciones en Sudán del Sur y Somalia, y continuaron apoyando a los consejos asesores de mujeres en Irak y Siria. En 2024, en los procesos de paz y de elaboración de constituciones liderados, coliderados o apoyados por las Naciones Unidas, las mujeres representaron, en promedio, el 18

por ciento de los negociadores o delegados, una disminución con respecto al 19 por ciento en 2023 y al 23 por ciento en 2020. [9]

- **Disposiciones de género en los acuerdos de paz:** El porcentaje de acuerdos de paz con disposiciones de género ha aumentado desde la década de 1990. Entre 1990 y 2000, solo el 12 por ciento de los acuerdos de paz incluían referencias a las mujeres. En 2024, el 31 por ciento de los acuerdos de paz y de cese al fuego mencionaban a las mujeres, las niñas o el género. Sin embargo, los acuerdos con disposiciones de género se limitaron a solo cuatro procesos en tres países: Colombia, Sudán del Sur y Sudán. Los recientes procesos de paz entre el gobierno colombiano y los grupos armados impulsaron la mayoría de las referencias de género, en gran parte debido a la presencia de mujeres que contribuyeron a la definición de la agenda del proceso de paz desde el principio. [10]
- **Mujeres en los procesos de paz informales :** Un estudio de 2020 sobre los esfuerzos de paz informales encontró que en tres cuartas partes de los casos (27 de 38), los grupos de mujeres participaron activamente en la construcción de paz a nivel de base
- **Mujeres al frente de los esfuerzos locales de paz:** A pesar de la exclusión de las

mujeres en la mayoría de los esfuerzos formales de paz, desempeñan un papel fundamental en la consolidación de la paz a nivel local. Por ejemplo, las mujeres constructoras de paz en Etiopía, Liberia y Kenia influyeron en los procesos y acuerdos de paz a nivel local, regional y nacional. En la región de los Grandes Lagos de África, las Naciones Unidas, la Unión Africana y organizaciones de mujeres abogaron con éxito por la inclusión de dos mujeres mediadoras en la iniciativa conjunta de paz de la Comunidad de África Oriental y la Comunidad de Desarrollo de África Austral. En Yemen, las mujeres negociaron el acceso de la población civil al agua. En Sudán, ONU Mujeres apoyó la formación de una coalición de mujeres constructoras de paz y sus esfuerzos por definir una agenda de paz, contribuyendo a su participación indirecta en las conversaciones de paz de Ginebra en 2024. En Costa de Marfil, las plataformas locales de mujeres mediadoras redujeron la tensión del conflicto intercomunitario en la región de Cavally, lo que condujo a la firma de un acuerdo de paz local y a la designación, por primera vez, de mujeres como garantes de su seguimiento. [11]

- **Exclusión de los grupos de mujeres en los procesos de paz:** En muchos procesos de paz, quienes provocan guerras son invitados

a la mesa de negociaciones, mientras que quienes buscan la paz verdadera, como los grupos de mujeres, son marginados. En 2024, solo los acuerdos de paz alcanzados en Sudán del Sur incluyeron representantes de grupos de mujeres como signatarios.

- De los 113 Planes de Acción Nacionales de Mujeres, Paz y Seguridad adoptados hasta junio de 2025, solo el 55 por ciento ha incluido compromisos explícitos sobre la participación de las mujeres en los procesos de paz, y el 42 por ciento tiene un compromiso específico para apoyar a las mujeres mediadoras. [12]
- Se han puesto en marcha nuevas iniciativas políticas para acelerar el progreso en los compromisos de participación de las mujeres en los procesos de paz. Por ejemplo, el Compromiso Común del Secretario General de la ONU para la Participación Plena, Igual y Significativa de las Mujeres en los Procesos de Paz se presentó en el debate abierto del Consejo de Seguridad de la ONU sobre mujeres, paz y seguridad en octubre de 2024. A septiembre de 2025, 37 países, incluidos Estados Miembros, organizaciones internacionales y regionales y otros actores mediadores, habían firmado el Compromiso, comprometiéndose a adoptar medidas concretas para promover la participación de

las mujeres en todos los procesos de paz en los que participan.

Liderazgo de las mujeres en conflictos y crisis

La Declaración y Plataforma de Acción de Beijing de 1995 estableció un objetivo mundial para la igualdad de participación política entre hombres y mujeres. Sin embargo, tres décadas después, la igualdad de género en la política aún está lejos de alcanzarse, y muchos países afectados por conflictos se encuentran aún más rezagados

- **Jefas de Estado** : En 2024 se lograron hitos históricos notables, incluyendo las primeras presidentas elegidas directamente en México, Namibia y Macedonia del Norte. Sin embargo, a julio de 2025, las mujeres lideraban solo 29 países. A septiembre de 2025, 102 países en todo el mundo nunca habían tenido una mujer como Jefa de Estado o de Gobierno. [13]
- **Mujeres en el Consejo de Seguridad de la ONU** : Entre 2015 y 2024, solo el 23 por ciento de los Representantes Permanentes de los Estados Miembros representados en el Consejo de Seguridad eran mujeres. En 2024, 5 de los 15 (33 por ciento) miembros del Consejo de Seguridad de la ONU tenían una Representante Permanente.
- **Mujeres legisladoras** : En 2025, el 27 por ciento de los parlamentarios nacionales en todo el mundo eran mujeres . Este

porcentaje se reduce a solo el 20 por ciento en los países afectados por conflictos. [14]

- **Mujeres en los gabinetes:** En 2025, las mujeres ocupaban el 23 % de los puestos del gabinete , en comparación con el 21 % en los países afectados por conflictos. [15]
- **Mujeres en los gobiernos locales :** En 2024, las mujeres ocupaban el 36 % de los escaños electos en los gobiernos locales . Ese porcentaje se reduce al 18 % en los países afectados por conflictos. [16]
- **Cuotas de género para la igualdad :** Las Naciones Unidas continúan impulsando medidas especiales temporales, como las cuotas de género, para acelerar la igualdad entre hombres y mujeres en la política. El proyecto de cuotas de género de la ONU proporciona información sobre las cuotas en los parlamentos de todo el mundo. En 2025, en los países afectados por conflictos con cuotas de género, el 25 % de los parlamentarios eran mujeres. En los países sin cuotas, las mujeres representan solo el 14 % de los parlamentarios. [17]

Mujeres y seguridad climática

- **El cambio climático como multiplicador de amenazas:** ACNUR estima que 90 millones de personas desplazadas por la

fuerza viven en países con una exposición alta o extrema a peligros relacionados con el clima , y casi la mitad de ellas soportan la carga tanto del conflicto como del cambio climático. Estos incluyen países como la República Democrática del Congo, Etiopía, Haití, Líbano, Myanmar, Somalia, Sudán, Siria y Yemen. Un creciente número de investigaciones muestra cómo la crisis climática amplifica las desigualdades y los riesgos de género existentes, y plantea amenazas únicas para los medios de subsistencia, la seguridad y la protección de las mujeres y las niñas

- **Conflictos ambientales con participación de mujeres:** Las mujeres que defienden el medio ambiente y el clima se enfrentan a graves ataques y actos de violencia. Hasta enero de 2022, se habían registrado al menos 3.545 conflictos ambientales en todo el mundo, y en 842 de ellos participaron mujeres defensoras del medio ambiente como líderes visibles . En 81 de estos conflictos, mujeres defensoras del medio ambiente fueron asesinadas.
- **Violencia contra las mujeres defensoras del medio ambiente:** Desde 2012, más de 2200 defensoras de la tierra y el medio ambiente fueron asesinadas o desaparecieron. Muchas defensoras han sido objeto de tácticas de silenciamiento, incluidas amenazas de muerte, vigilancia,

violencia sexual o criminalización, lo que subraya la necesidad de una protección integral.

- **Cambio climático en las políticas de mujeres, paz y seguridad:** El cambio climático se está incluyendo cada vez más en las políticas de mujeres, paz y seguridad. Los planes de acción nacionales que incluyen referencias al clima han aumentado de 43 en 2023 a 53 en junio de 2025. [18]

Derechos humanos de las mujeres en conflictos y crisis

En muchas partes del mundo, los esfuerzos por suprimir la igualdad de género y socavar los derechos de las mujeres se han intensificado, lo que ha provocado impactos devastadores para las mujeres y las niñas

- **Reacción en contra de los derechos de las mujeres:** A principios de 2025, los Estados Miembros informaron de reacciones en contra de los derechos de las mujeres en casi una cuarta parte de todos los países que intentaban implementar la Plataforma de Acción de Beijing. Esto se traduce en una mayor discriminación, una protección jurídica más débil y una reducción de la financiación para políticas y programas de apoyo, incluida la atención sanitaria sexual y reproductiva no discriminatoria. [19]

- **Aumento de los ataques contra mujeres líderes y defensoras de los derechos humanos** : Las mujeres líderes, las defensoras de los derechos humanos y las constructoras de paz se enfrentan a una ola de amenazas y ataques. Entre mayo de 2024 y abril de 2025, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos documentó 96 casos de represalias e intimidación por cooperación con la ONU , que afectaron al menos a 39 mujeres y niñas. En 2024, la ACNUDH documentó el asesinato de 56 mujeres defensoras de los derechos humanos, periodistas y sindicalistas en países afectados por conflictos; probablemente solo una fracción de los casos reales. [20]
- **Represalias contra representantes de la sociedad civil** : Una encuesta de ONU Mujeres entre las 55 mujeres representantes de la sociedad civil que informaron al Consejo de Seguridad de la ONU en 2024 reveló que 7 de 25 (28%) encuestadas reportaron represalias, incluyendo campañas de difamación, ciberataques e incursiones en sus oficinas. [21]
- **Violencia política contra mujeres y niñas** : Los datos de 2024 muestran que las mujeres y las niñas fueron las principales víctimas en casi 3000 incidentes de violencia en todo el mundo, y alrededor

del 40% ocurrieron en países afectados por conflictos. [22]

- **Las mujeres reciben una protección débil de las instituciones de derechos**

humanos: En 2024, de 30 países y territorios afectados por conflictos con datos, solo 18 (60 %) tenían instituciones nacionales de derechos humanos que cumplían total o parcialmente con los Principios de París , que establecen las normas mínimas para proteger y promover los derechos humanos. [23]

Violencia de género en los conflictos

La violencia de género continúa aumentando en las zonas de conflicto y crisis, colocando a las mujeres y las niñas en situaciones cada vez más peligrosas y que ponen en riesgo sus vidas.

- **Violencia sexual relacionada con el conflicto:** Las Naciones Unidas verificaron más de 4600 casos denunciados de violencia sexual relacionada con el conflicto en 2024, un aumento del 87 % con respecto a 2022. [24]
- **Matrimonio infantil en zonas de conflicto:** En 2024, 1 de cada 5 mujeres de entre 20 y 24 años se casó antes de los 18 años , lo que refleja una disminución moderada desde 2014 (22 %). El matrimonio infantil en los países afectados por conflictos es un 14 % más alto que en los entornos sin conflicto.

- **Violencia de pareja:** A nivel mundial, 1 de cada 8 mujeres de entre 15 y 49 años fue víctima de violencia sexual o física por parte de su pareja . En los países afectados por conflictos, la proporción aumentó a 1 de cada 7 mujeres.

Acceso de las mujeres a la justicia durante y después del conflicto

- El acceso de las mujeres a la justicia es crucial para la reconstrucción de las sociedades posconflicto y para que los perpetradores de violencia de género rindan cuentas. Sin embargo, persisten obstáculos importantes.
- **Mayor representación de las mujeres en el poder judicial :** A partir de abril de 2025, las mujeres ocupan el 44 % de los puestos en 102 organismos internacionales y regionales vinculados al derecho internacional , en comparación con el 32,5 % en 2015.
- **Justicia para las sobrevivientes de violencia sexual y de género :** Desde 2010, ONU Mujeres ha desplegado a más de 200 expertas en género (investigadoras, asesoras jurídicas, expertas forenses y otras) en prácticamente todas las investigaciones de derechos humanos mandatadas por la ONU. Estos esfuerzos han sido fundamentales

para documentar la violencia sexual y de género, brindando a las sobrevivientes una mayor oportunidad de acceder a la justicia y garantizando que estos crímenes queden registrados en los archivos históricos

- **El papel de la mujer en la justicia transicional:** La participación de las mujeres en los procesos de justicia transicional es clave para abordar la desigualdad de género. En 2024, las mujeres representaban el 52 por ciento (20 de 38) de los magistrados en la Jurisdicción Especial para la Paz en Colombia , lo que demuestra la importancia de la representación en los procedimientos legales posteriores a un conflicto.
- **Justicia fortalecida y participación de las mujeres en ella :** Para la revisión de los 30 años de la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing, el 37 por ciento de los países informaron haber fortalecido las capacidades institucionales del sistema de justicia, incluida la justicia transicional, como parte de la respuesta a los conflictos. Estos esfuerzos incluyen iniciativas para aumentar la participación de las mujeres en el sector de la justicia y capacitar a profesionales en toda la cadena de justicia. [25]
- **Retroceso en la participación de las mujeres en la justicia:** Todas las juezas de Afganistán han sido destituidas del poder

judicial desde que los talibanes tomaron el poder en 2021, borrando décadas de progreso en la representación de las mujeres en el sistema legal. En Haití, ninguna mujer fue nombrada para el nuevo Consejo Superior de la Judicatura en 2024. [26]

Mujeres en el mantenimiento de la paz y el sector de la seguridad: progreso y desafíos

- Iniciativas como la Iniciativa Elsie de Canadá y el Fondo de la Iniciativa Elsie para Mujeres Uniformadas en Operaciones de Paz (EIF) –un Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas– están ayudando a aumentar la participación plena, igualitaria y significativa de las mujeres en las funciones de mantenimiento de la paz. Para finales de 2024, la mayoría de las metas establecidas por la Estrategia de Paridad de Género en el Personal Uniformado de las Naciones Unidas (UGPS) 2018-2028 se habían cumplido o superado, excepto en los contingentes militares y los oficiales de estado mayor. [27] Las mujeres representaban:
 - **40 por ciento del personal de justicia y correccionales** (meta de la UGPS: 30 por ciento)

- **31 por ciento de los agentes de policía individuales** (objetivo de la UGPS: 25 por ciento)
- **23 por ciento de los expertos militares en misión y oficiales de estado mayor** (objetivo de la UGPS: 21 por ciento)
- **17 por ciento de las unidades policiales constituidas** (objetivo de la UGPS: 14 por ciento)
- **8 por ciento de los contingentes militares** (objetivo de la UGPS: 11 por ciento)
- En un estudio de 30 países , la proporción de mujeres en las fuerzas armadas nacionales aumentó al 14 por ciento en 2022, en comparación con el 11 por ciento en 2016.

Género y prevención del extremismo violento

- **Género y terrorismo** : En 2015, el Consejo de Seguridad de la ONU reconoció el vínculo entre género y terrorismo mediante la resolución 2242 , que insta a la integración de la **agenda de Mujeres, Paz y Seguridad** con los esfuerzos para combatir el terrorismo y el extremismo violento.

- **La violencia sexual como arma de guerra:** Los grupos terroristas, otros grupos armados y las redes criminales utilizan la violencia sexual como táctica para incentivar el reclutamiento y obtener el control del territorio y los lucrativos recursos naturales
- **Abuso de las leyes antiterroristas:** Las leyes y medidas antiterroristas se siguen utilizando de forma sistemática para atacar a los actores de la sociedad civil — incluidos los defensores de los derechos humanos— como terroristas y para procesarlos por delitos relacionados con el terrorismo con el fin de obstruir su trabajo. **Las organizaciones de derechos de las mujeres y las defensoras de los derechos humanos de las mujeres** se ven particularmente afectadas por estas prácticas

Desarme, control de armas y gasto militar

- **Gasto militar récord:** En 2024, el gasto militar mundial alcanzó un nuevo máximo de 2,7 billones de dólares, el mayor aumento interanual desde al menos el final de la Guerra Fría. El aumento vertiginoso del gasto militar se opone directamente al Artículo 26 de la Carta de las Naciones Unidas, que exige la paz y la seguridad

internacionales con una mínima desviación de recursos —económicos y humanos— hacia el armamento. También contradice la Plataforma de Acción de Beijing de 1995 (Objetivo estratégico E.2), que pedía una reducción de los gastos militares excesivos y el control de la disponibilidad de armamento.

- En la revisión y evaluación de la implementación de la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing (E/CN.6/2025/3), solo el 3 % de los países y territorios informaron haber tomado medidas para reducir el gasto militar o controlar la disponibilidad de armamento. Solo el 1 % ha reasignado fondos del gasto militar al gasto social y económico, incluso para la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres
- **Mayor representación de las mujeres en los foros de desarme:** Es fundamental garantizar la participación de las mujeres en los foros internacionales donde se debaten cuestiones críticas, incluidas las amenazas de armas nucleares, el aumento del gasto militar, la proliferación de armas y municiones y la militarización de las nuevas tecnologías. La proporción de mujeres que participan en la diplomacia del desarme en la Primera Comisión de la Asamblea General de la ONU , por ejemplo, ha crecido de forma constante del 15 al 38 por

ciento entre 2000 y 2024. [28] Solo una vez en 79 años una mujer ha dirigido la Primera Comisión , el órgano que se ocupa de las cuestiones de desarme y seguridad internacional.

- **Integración del control de armas y el desarme en los Planes de Acción Nacionales :** De los 113 Planes de Acción Nacionales de Mujeres, Paz y Seguridad adoptados hasta junio de 2025, 38 planes (34 por ciento) incluyen referencias al control de armas, la gestión de municiones y el desarme en sus marcos de seguimiento. [29]
- **Dimensiones de género de la violencia armada:** Las mujeres y los hombres se ven afectados de manera diferente por la proliferación y el uso de armas y la violencia armada. De las 61 resoluciones de la Asamblea General de la ONU sobre desarme y cuestiones de armas, 23 resoluciones reconocen las **dimensiones de género** de las armas o piden la participación equitativa de las mujeres en los procesos de desarme, no proliferación y control de armas. [30]
- **Armas y violencia sexual en conflictos:** La disponibilidad de armas pequeñas y ligeras en zonas de conflicto alimenta la violencia sexual sistemática y generalizada. Datos de la ONU revelan que entre el 70 y el 90 por ciento de

los incidentes de violencia sexual en contextos de conflicto implican el uso de armas .

- El **Tratado sobre el Comercio de Armas (TCA)** y la violencia de género : El TCA es el primer acuerdo internacional jurídicamente vinculante que reconoce la conexión entre el comercio internacional de armas y la violencia de género. Según el artículo 7 (4) del tratado, los Estados Partes deben considerar el riesgo de que las armas “se utilicen para cometer o facilitar actos graves de violencia de género o actos graves de violencia contra las mujeres y los niños” al realizar evaluaciones de exportaciones.
- Los informes presentados en el marco del **Programa de Acción para Prevenir, Combatir y Erradicar el Comercio Ilícito de Armas Pequeñas y Ligeras** muestran que el número de Estados que integran consideraciones de género en el control nacional de armas ha aumentado constantemente con el tiempo (74 por ciento de los Estados que presentan informes en 2024). [\[31\]](#)

Políticas locales, nacionales y regionales sobre mujeres, paz y seguridad

- **Los Planes de Acción Nacionales (PAN)** son herramientas importantes que ayudan a los países a implementar los compromisos globales sobre la agenda de Mujeres, Paz y Seguridad en el ámbito de la política interna. Estos planes muestran cómo los países priorizan la agenda y cómo se gestionan, financian y supervisan las actividades. Desde que Dinamarca adoptó el primer PAN sobre Mujeres, Paz y Seguridad en 2005, el número de países con PAN ha aumentado a 113 países a junio de 2025. [32] De estos:

- **Asignación presupuestaria :** solo 29 PAN (26 %) incluyeron un presupuesto en el momento de su adopción.
- **Seguimiento del progreso:** De estos PAN, 90 (80 %) incluyen marcos de seguimiento con indicadores, que son clave para el seguimiento del progreso del gobierno.
- **Planes de acción regionales:** Trece organizaciones regionales y subregionales han adoptado planes de acción o estrategias y han mejorado el seguimiento de los resultados con los países miembros
- **Planes de acción locales:** A partir de 2025, al menos 13 países han

desarrollado e implementado planes de acción locales: Bosnia y Herzegovina, Colombia, la República Democrática del Congo, Irak, Kenia, Liberia, Malí, Nigeria, Filipinas, Serbia, Somalia, Ucrania y Uganda.

- **El Pacto sobre la Mujer, la Paz y la Seguridad y la Acción**

Humanitaria proporciona una vía para que los Estados Miembros, las entidades de las Naciones Unidas, las organizaciones regionales, los actores del sector privado y la sociedad civil, incluidas las organizaciones dirigidas por mujeres y jóvenes y las instituciones académicas, impulsen la Mujer, la Paz, la Seguridad y la Acción Humanitaria desde 2021 hasta 2026. A partir de 2025, el Pacto sobre la Mujer, la Paz y la Acción Humanitaria ha alcanzado los 242 signatarios y está dando seguimiento a más de 1180 acciones sobre promoción, financiamiento, políticas y programación en más de 150 países y territorios

- **Política exterior feminista:** A partir de agosto de 2025, 15 países (Argentina, Canadá, Chile, Colombia, Francia, Alemania, México, España, Liberia, Libia, Luxemburgo, Países Bajos, Eslovenia, Suecia y Brasil) se han comprometido a aplicar una perspectiva feminista a su

política exterior , promoviendo la igualdad de género y los derechos de las mujeres.

Brechas críticas en la financiación para las mujeres, la paz y la seguridad

- **Ayuda bilateral para la igualdad de género:** Los datos más recientes muestran que la ayuda bilateral a contextos de alta y extrema fragilidad se situó en un promedio de 50.000 millones de dólares anuales en 2022-2023, una disminución con respecto a los 52.800 millones de dólares de 2020-2021. De esa cantidad, el 49% (21.000 millones de dólares) se destinó a apoyar la igualdad de género, un aumento con respecto al 44% anterior. Sin embargo, solo 2.500 millones de dólares (5%) se dedicaron a la igualdad de género como objetivo principal. [33]
- El **Plan de Aceleración de la Igualdad de Género en Todo el Sistema de las Naciones Unidas** , lanzado en 2024, tiene como objetivo establecer un estándar para que el 15 por ciento de los gastos de la ONU se dediquen a la igualdad de género para 2026, con planes para alcanzar esta meta para 2030. El Plan también recomienda que todos los nuevos fondos fiduciarios de múltiples socios establezcan

una meta del 40 por ciento para la programación de igualdad de género y movilicen 300 millones de dólares para organizaciones de mujeres que operan en contextos de conflicto y crisis.

Financiamiento para organizaciones de mujeres en la primera línea de los conflictos y las crisis

- **La ayuda bilateral para organizaciones feministas dirigidas por mujeres en contextos de crisis** se ha mantenido sorprendentemente baja. En 2022-2023, solo el 0,4 por ciento de la ayuda bilateral a contextos afectados por conflictos (unos 186 millones de dólares al año) se destinó a estas organizaciones, una caída adicional con respecto a los 205 millones de dólares de 2020-2021. [34] Esta proporción sigue estando por debajo de la asignación mínima del 1 por ciento de la AOD recomendada por las Naciones Unidas .
- **Desafíos en la asignación de fondos a grupos de mujeres** : Un estudio reciente que examinó los niveles de financiación que llegan a las organizaciones de mujeres en contextos de conflicto y crisis descubrió que han disminuido durante tres años consecutivos:

- Las iniciativas de financiación a menudo se concentran en unos pocos donantes y, en algunos casos, pueden simplemente reempaquetar las asignaciones existentes en lugar de proporcionar nueva financiación.
- Una parte importante de la ayuda se destina a ONG internacionales en lugar de directamente a organizaciones locales de mujeres
- Los donantes están familiarizados con el objetivo mínimo de financiación del 15 por ciento para la igualdad de género, pero están menos familiarizados con el objetivo del 1 por ciento para las organizaciones de mujeres específicamente, que fue propuesto por primera vez por el Secretario General de la ONU durante el 20 aniversario de la resolución 1325 (2000) y reiterado en la Nueva Agenda para la Paz
- El cambio de enfoque hacia la ayuda humanitaria ha reducido los recursos disponibles para las organizaciones de mujeres en contextos de conflicto. Solo el 17 % de la ayuda humanitaria se destina a la igualdad de género, en comparación con el 50 % en el sector de la paz y la seguridad.
- **Compromisos para aumentar la financiación de los derechos de las**

mujeres: En 2024, el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE adoptó una Recomendación sobre la igualdad de género y el empoderamiento de todas las mujeres y niñas en la cooperación para el desarrollo y la asistencia humanitaria . Esto incluye aumentar la financiación para los derechos de las mujeres locales y las organizaciones dirigidas por mujeres, los movimientos feministas y los fondos de mujeres, y los socios gubernamentales para promover la igualdad de género.

Fondos fiduciarios de múltiples socios que financian a las mujeres, la paz y la seguridad

- El Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz : Se observa una notable disminución de las contribuciones voluntarias en un momento en que han aumentado las solicitudes de apoyo para los esfuerzos de consolidación de la paz y prevención. En 2024, el Fondo aprobó 116 millones de dólares (en comparación con 202 millones de dólares en 2023) en apoyo de iniciativas de consolidación de la paz en 32 países y territorios, de los cuales el 43 por ciento (49,9 millones de dólares) se destinó a la igualdad de género, en comparación con 95,8 millones (47,3 por

ciento) en 2023. El uso que hace el Fondo del indicador de igualdad de género es un modelo para otros fondos. [35]

- El **Fondo de las Naciones Unidas para la Paz y la Asistencia Humanitaria para las Mujeres (FPPAM)**: Este es el único mecanismo de financiación mundial dedicado a apoyar a las organizaciones locales y de base de mujeres en contextos de conflicto y crisis. Desde 2016, el Fondo ha apoyado a más de 1600 organizaciones locales de mujeres en 49 países afectados por crisis. Además, a partir de agosto de 2025, el Fondo ha movilizado 123 millones de dólares en nueva financiación para organizaciones locales de mujeres que se enfrentan a crisis cada vez más complejas a través de su campaña mundial Invertir en las Mujeres, que se extenderá hasta finales de 2025.
- El **Fondo de la Iniciativa Elsie para Mujeres Uniformadas en Operaciones de Paz (FIE)**: Este innovador mecanismo de financiación tiene como objetivo aumentar la participación segura, igualitaria y significativa de las mujeres uniformadas en las operaciones de paz de la ONU. Desde 2019, el FIE ha movilizado 52 millones de dólares y ha apoyado a 24 instituciones de seguridad en 15 países que aportan tropas y policías para abordar las barreras que impiden la participación igualitaria

- **Fondos mancomunados de base nacional (CBPF) y Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF)** : En 2024, los CBPF asignaron 935 millones de dólares (94% de la financiación total) y el CERF asignó 545 millones de dólares (74% de la financiación total) a proyectos que contribuyeron a la igualdad de género en todos los grupos de edad. [\[36\]](#)

Mujeres, paz y seguridad en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (CSNU)

- Desde el año 2000, el Consejo de Seguridad de la ONU ha adoptado 10 resoluciones que constituyen la base de la agenda de Mujeres, Paz y Seguridad: [1325](#) (2000), [1820](#) (2008) , [1888](#) (2009) , [1889](#) (2009), [1960](#) (2010) , [2106](#) ([2013](#)) , [2122](#) (2013) , [2242](#) (2015) , [2467](#) (2019) y [2493](#) (2019).
- **Mayor atención a las cuestiones de género en las decisiones del Consejo de Seguridad de la ONU:** En 2024, más del 60 por ciento de las decisiones adoptadas por el Consejo de Seguridad de la ONU incluyeron lenguaje relacionado con el género, casi cincuenta puntos porcentuales más que en el año 2000. [\[37\]](#)

- **Voces de mujeres:** Desde que se invitó a la primera mujer representante de la sociedad civil en 2004, más de 350 han informado al Consejo de Seguridad de la ONU. En 2024, hubo paridad de género entre las 464 personas invitadas a informar al Consejo de Seguridad en virtud del artículo 39. La representación de mujeres en los paneles de expertos de los comités de sanciones también se está acercando a la paridad. [38]
- **Sanciones por violencia sexual:** Un informe de 2024 reveló que de 676 personas y 193 entidades sujetas a sanciones adoptadas por el Consejo de Seguridad de la ONU, solo 25 personas y 2 entidades fueron sancionadas por violencia sexual y otras violaciones, sin que ninguna enfrentara sanciones exclusivamente por este motivo.

Notas

[1] Siri Aas Rustad (2025). Mujeres expuestas a conflictos armados, 1990-2024, GPS Policy Brief, 4. Oslo: PRIO

[2] Véase Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la violencia sexual relacionada con los conflictos (S/2025/389) y S/PV.9981.

[3] Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[4] Emily Janoch y otros, “ Mujeres en la guerra: líderes, personas que responden y potencial ”, Cooperative for Assistance and Relief Everywhere, mayo de 2024.

[5] Informe de progreso de ONU Mujeres y el PNUD sobre Femmes et gestion des conflits liés aux ressources naturelles (Mujeres y gestión de conflictos relacionados con los recursos naturales), un proyecto de consolidación de la paz financiado a través del Mecanismo de Respuesta Inmediata del Fondo para la Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas.

[6] Datos iniciales del Observatorio de las Mujeres en los Procesos de Paz (ONU Mujeres); los datos se actualizarán continuamente

[7] Los datos de 1992 a 2019 se pueden encontrar en <https://www.cfr.org/womens-participation-in-peace-processes/>

[8] En su recomendación general núm. 40 (2024) sobre la representación igualitaria e inclusiva de las mujeres en los sistemas de toma de decisiones, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer aclaró que lograr la igualdad sustantiva significa paridad en todas las funciones de toma de decisiones en todos los aspectos, etapas y niveles de la toma de decisiones sobre la paz y la seguridad, incluidas las reuniones confidenciales y la diplomacia discreta.

[9] Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[10] Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[11] Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[12] Análisis de ONU Mujeres basado en documentos disponibles en <https://wpsfocalpointsnetwork.org/>

[13] Análisis de ONU Mujeres de datos sobre mujeres Jefas de Estado y de Gobierno al 15 de septiembre de 2025.

[14] Análisis de ONU Mujeres de datos de la Unión Interparlamentaria y ONU Mujeres, Mujeres en la política: 2025.

[15] Análisis de ONU Mujeres de datos de la Unión Interparlamentaria y ONU Mujeres, Mujeres en la política: 2025.

[16] Análisis de ONU Mujeres de datos sobre el ODS 5.5.1 (b).

[17] Análisis de ONU Mujeres basado en datos del proyecto de cuotas de género de la ONU.

[18] Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[19] Véase E/CN.6/2025/3

[20] Informe del Secretario General sobre la cooperación con las Naciones Unidas, sus representantes y mecanismos en el ámbito de los derechos humanos (A/HRC/60/62) y datos sobre el ODS 16.10.1

[21] Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[22] Análisis de ONU Mujeres de los datos de la base de datos sobre la ubicación y los acontecimientos de los conflictos armados, consultado en junio de 2025.

[23] Análisis de ONU Mujeres basado en los datos del ODS 16.a.1.

[24] Véase Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la violencia sexual relacionada con los conflictos (S/2025/389) y S/PV.9981 .

[25] Véase <https://docs.un.org/en/E/CN.6/2025/3> .

[26] Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[27] Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[28] Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[29] Análisis de la Oficina de Asuntos de Desarme de las Naciones Unidas. Véase también Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[30] Análisis de la Oficina de Asuntos de Desarme de las Naciones Unidas.

[31] Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[32] Análisis de ONU Mujeres basado en documentos disponibles en <https://wpsfocalpointsnetwork.org/> .

[33] Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[34] Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[35] Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[36] Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[37] Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[38] Naciones Unidas (2025). Informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2025/556).

[Página actualizada el 20 de octubre de 2025.]